

- เอกสารแนวทาง -

**การประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำประเทศเพื่อนบ้านกับผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดน
หัวข้อ “ความร่วมมือเพื่อพัฒนาชายแดนที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”
ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่กรุงเทพฯ**

๑. หลักการและภูมิหลัง

๑.๑ การประชุมระหว่าง เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำ ประเทศเพื่อนบ้านกับผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนเป็นกลไกการส่งเสริมการบูรณาการความร่วมมือระหว่าง กต. กับ มท. และเป็นโอกาสให้ส่วนราชการไทยในพื้นที่ (จังหวัด) จากส่วนกลาง (กต. และ มท.) และในต่างประเทศ (สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่) ได้มาพบแลกเปลี่ยนข้อมูลและข้อคิดเห็น เกี่ยวกับการดำเนินนโยบายต่อประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อกำหนดท่าทีและมีข้อเสนอร่วมกัน

๑.๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ รัฐบาลได้เริ่มขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาระดับชาติต่าง ๆ ซึ่งให้ความสำคัญกับชายแดนที่ปลอดภัยและได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืน ดังนั้น การประชุมครั้งนี้จะเป็นโอกาสที่ดีที่ กต. และ มท. จะหารือเพื่อ บูรณาการ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนต่าง ๆ ดังกล่าว รวมทั้งร่วมขับเคลื่อนนโยบาย “ไทยนิยม ยั่งยืน” ในการผลักดันการพัฒนาในพื้นที่ นโยบาย “การทูตประชารัฐ” ในการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการต่างประเทศ และร่วมขับเคลื่อน การเชื่อมโยง และใช้ประโยชน์ตามกรอบ ACMECS ทั้งนี้ สำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมความมั่นคงและเศรษฐกิจชายแดนปรากฏ ในยุทธศาสตร์และแผนต่าง ๆ ดังนี้

๑.๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ให้มีความสำคัญกับการ **บริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดน** ทั้งทางบกและทะเลอาณาเขตอย่างบูรณาการ การสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่ จต. การป้องกันภัยคุกคามด้านความมั่นคงร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน และการร่วมมือทางการพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้าน

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ให้มีความสำคัญกับ **ความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน** ทั้งโครงข่ายคมนาคมไร้รอยต่อ เพื่อให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงหลักและเป็นระเบียบเศรษฐกิจแห่งเอเชีย การเชื่อมต่อเมืองเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว

๑.๒.๒ **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔** ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๙ **การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ** เน้นการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน และการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน ผ่านแนวทางการพัฒนา ๕ แนวทาง และ **ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา** เน้นการพัฒนาความเชื่อมโยงตามแนวพื้นที่ชายแดนและการพัฒนาผู้ประกอบการไทยให้สามารถพัฒนารุรกิจร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๒.๓ แผนบูรณาการอื่น ๆ ได้แก่ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมีนโยบายที่ ๔ จัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน /ร่างแผนแม่บทด้านการต่างประเทศของไทย ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ /ร่างแผนยุทธศาสตร์ ภูมิภาคเอเชียตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ และแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔

๑.๒.๔ นอกจากการที่ยุทธศาสตร์และแผนต่าง ๆ เน้นความสำคัญของความมั่นคงและการพัฒนาตามแนวชายแดนแล้ว รัฐบาลยังเน้นความสำคัญของการบูรณาการระหว่างกระทรวง ซึ่งสะท้อนในยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และประเด็นยุทธศาสตร์ “Synergy: มีพลัง” ของร่างแผนแม่บทด้านการต่างประเทศ ระยะ ๒๐ ปี

๑.๓ การประชุมครั้งนี้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของการหารือเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มเล็กระหว่างผู้บริหาร กต. กับเอกอัครราชทูตประจำ ประเทศเพื่อนบ้านและจีน เมื่อวันที่ ๓๑ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๒๕๖๐ และเป็นกรรือฟื้น กลไกการหารือระหว่างเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ประจำ ประเทศเพื่อนบ้านกับผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดน ซึ่งเคยจัดในอดีต และน่าจะเป็นเวทีการประชุมหารือที่จัดเป็นประจำทุกปี- ทุก ๒ ปี โดยปรับหัวข้อและรูปแบบ ให้สอดคล้องกับบริบทในแต่ละปี

๑.๔ ที่ผ่านมา กต. ได้เคยจัดการประชุมระหว่างเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่กับผู้ว่าราชการจังหวัด ๓ ครั้ง ล่าสุด ดังนี้

๑.๔.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ ก.ค. ๒๕๕๖ เป็นการประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ประจำภูมิภาค อาเซียน กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อหารือถึงโอกาสและความท้าทายในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดย นรม. กล่าวเปิดการประชุมฯ (รอง นรม./รมว.กต. รมว.มท. ปลัด กต. และ ปลัด มท. ร่วมกล่าวนำ)

๑.๔.๒ เมื่อวันที่ ๗ ส.ค. ๒๕๕๕ เป็นการประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ประจำ สปป. ลาว กัมพูชา และเวียดนาม กับผู้ว่าราชการจังหวัดภาคตะวันออกออกเฉียงเหนือ ในช่วงการประชุมเอกอัครราชทูตและ กงสุลใหญ่ ทั่วโลก ปี ๒๕๕๕ เพื่อหารือเกี่ยวกับโอกาสของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน และปัญหาอุปสรรคที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดประสบเกี่ยวกับการดำเนินความสัมพันธ์กับประเ ทศเพื่อนบ้าน โดยพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงเข้าร่วมประชุมและทรงมีพระดำรัส

๑.๔.๓ เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๔ มิ.ย. ๒๕๕๓ เป็นการประชุมระหว่างเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ประจำ สปป. ลาว กัมพูชา เมียนมา เวียดนาม คุณหมิง หนานหนิง กับผู้ว่าและรองผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - สปป. ลาว และผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือรวม ๑๔ จังหวัด (นรม. รมว.กต. และ รมว.มท. กล่าวเปิดการประชุมเต็มคณะ)

๒. วัตถุประสงค์ของการประชุมฯ

๒.๑ เพื่อบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยราชการไทย โดยเฉพาะ กต. และ มท. ในการส่งเสริมความ มั่นคงและเศรษฐกิจตามแนวชายแดน รวมทั้งดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อประเทศเพื่อนบ้านอย่างมีเอกภาพ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนระดับชาติต่าง ๆ

๒.๒ เพื่อกำหนดเป้าหมายสำ คัญและแนวทางความร่วมมือในการส่งเสริมความมั่นคงและเศรษฐกิจตาม แนวชายแดน

๓. ข้อเสนอรูปแบบและเนื้อหาการประชุม

๓.๑ กำหนดการประชุม วันพุธที่ ๘ ส.ค. - วันศุกร์ที่ ๑๐ ส.ค. ๒๕๖๑

๓.๒ รูปแบบการประชุม จัดการประชุม ๓ วัน ดังนี้

๓.๒.๑ วันพุธที่ ๘ ส.ค. ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะสุโกศล กรุงเทพฯ การประชุมเตรียมการของ มท. เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางความร่วมมือกับ กต. เพื่อรับมอบนโยบายด้านการต่างประเทศจาก รมว. มท. และผู้บริหารระดับสูงของ มท.

๓.๒.๒ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ส.ค. ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะสุโกศล กรุงเทพฯ การประชุม เต็มคณะ และกลุ่มย่อยระหว่าง กต. และ มท.

- การประชุมช่วงเช้า เพื่อรับฟังการบรรยายและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับ (ก) พัฒนาการ สำคัญใน Mainland Southeast Asia และภาพรวมนโยบายต่างประเทศของไทยต่อประเทศเพื่อนบ้าน (กรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้) (ข) นโยบายและการขับเคลื่อนการพัฒ นาพื้นที่ชายแดน (มท. บรรยาย) และ (ค) ภาพรวมเขตแดน (กรมสนธิสัญญาฯ บรรยาย)

- การประชุมช่วงสาย - บ่าย เป็นการแบ่งกลุ่มระดมสมอง เป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ (๑) เมียนมา (๒) สปป. ลาว และเวียดนาม (๓) กัมพูชา และ (๔) มาเลเซีย โดยเป็นการหารือร่วมกันระหว่าง เอกอัครราชทูต และกงสุลใหญ่ประจำประเทศเพื่อนบ้านกับผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนในประเด็นสำคัญ ซึ่งจะแบ่งเป็น ๓ ช่วง ดังนี้

- การบรรยายเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยเอกอัครราชทูต ให้ข้อมูลภาพรวมรายประเทศ (ระบบการเมือง ขั้วอำนาจท้องถิ่น/ส่วนกลาง พัฒนาการทางการเมือง สถานการณ์เศรษฐกิจ นโยบายและการพัฒนาสำคัญ และพัฒนาการในพื้นที่ชายแดน) และผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ข้อมูล พัฒนาการและพลวัตในพื้นที่ชายแดนฝั่งไทย

- ระดมสมองเกี่ยวกับโอกาสและความท้าทาย

- ระดมสมองเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะร่วมกันของ กต. และ มท. เกี่ยวกับเป้าหมาย แผนปฏิบัติการ โครงการนำร่อง และกลไก เพื่อส่งเสริมความมั่นคงและเศรษฐกิจตามแนวชายแดนของประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้าน (โดยใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่ได้รับจากสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ประจำประเทศเพื่อนบ้าน และผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดน ก่อนการประชุม)

๓.๒.๓ วันศุกร์ที่ ๑๐ ส.ค. ๒๕๖๑ ณ กระทรวงการต่างประเทศการประชุมเต็มคณะ ประกอบด้วย

- รมว.กต. และ รมว.มท. กล่าวรายงาน

- เอกอัครราชทูต และ/หรือ ผู้แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดจากแต่ละกลุ่มประเทศนำเสนอ presentation แก่ นรม. โดยเน้นเป้าหมายสำคัญและแนวทาง ความร่วมมือด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจตามแนวชายแดน (นำเสนอกลุ่มละ ๑๐ นาที)

- นรม. และ รอง นรม. ให้นโยบายและข้อคิดเห็น และกล่าวปิดการประชุม

๓.๓ ผู้เข้าร่วมการประชุม

๓.๓.๑ นรม. รอง นรม. ประวิตรฯ รอง นรม. สมคิดฯ รมว.กต. รมว.มท. รมช.กต. และที่ปรึกษา รมว.กต.

๓.๓.๒ ปลัด กต. ปลัด มท. รองปลัด กต. และรองปลัด มท.

๓.๓.๓ เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ที่เกี่ยวข้อง เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ประจำเมียนมา สปป. ลาว กัมพูชา เวียดนาม และมาเลเซีย

๓.๓.๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดน ๓๒ จังหวัด^๑

๓.๓.๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน กต. กรมเอเชียตะวันออก กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญา และกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมสารนิเทศ กรมการกงสุล หัวหน้าสำนักงานหนังสือเดินทางชั่วคราว จังหวัด^๒ สำนักนโยบายและแผน และกลุ่มงานความมั่นคงระหว่างประเทศ

๓.๓.๖ หน่วยงาน มท. หน่วยงานกลาง มท. และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดชายแดน ๓๑ จังหวัด

๓.๓.๗ หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ สลค./ สศช./ สงป./ กท./ กองทัพอากาศ / สมช./ สชช./ สตม./ ปปส./ ศอ.บต./ พณ./ กค. (กรมศุลกากร)/ คค./ รง./ สกท. และ สพพ.

๓.๓.๘ จำนวนผู้เข้าร่วม ประมาณ ๒๐๐ คน

กองการต่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

^๑ ประกอบด้วย เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก ตาก กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี หนองคาย บึงกาฬ เลย นครพนม มุกดาหาร อ่างนาจเจริญ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี ตราด ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ระนอง สงขลา สตูล ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

^๒ ประกอบด้วย เชียงใหม่ เชียงราย พิษณุโลก อุบลราชธานี จันทบุรี สงขลา และยะลา